

**«Реализация в России системы сбора и утилизации тары средств защиты
растений в связи с реформой существующего законодательства
по обращению с отходами»**

Наблюдающаяся сегодня интенсификация сельскохозяйственного производства обуславливает увеличение объемов применения средств защиты растений (СЗР). Так, в России только за последние 2 года, по данным компании «Kleffmann Group», объем продаж СЗР в рублевом эквиваленте вырос более чем на 20%. Приблизительный подсчет показывает, что после применения СЗР в хозяйствах остается около двух тысяч тонн использованной тары (на 90% это полимерные многослойные канистры). Даже то небольшое количество пестицидов, которое содержится в использованных канистрах, складированных беспорядочно в поле, лесу или на территории хозяйств, представляет серьезную опасность для окружающей среды и здоровья человека. Полимерные материалы, используемые для изготовления канистр, слабо поддаются разрушению и могут в течение многих десятилетий загрязнять территории. Сжигание канистр на открытом воздухе приводит к выделению токсичных соединений, отравляющих окружающую среду.

Обращение с тарой СЗР в Европейском Союзе основывается, главным образом, на Рамочной директиве об отходах 2008/98/ЕС. Кроме того, существуют более конкретные руководства по промывке и классификации канистр. Фермеры должны трижды промыть канистры в процессе обработки растений. Вода от промывки поступает непосредственно в опрыскиватель и используется для обработки растений, а не выливается в почву, что позволяет избежать загрязнений. Правильно промытые канистры классифицируются в большинстве стран ЕС как не опасные отходы.

Существующие в странах ЕС схемы по обращению с тарой СЗР (CMS – схема по обращению с использованными канистрами согласно принятому сокращению) сформировавшиеся либо в результате добровольных отраслевых инициатив, либо в соответствии с требованиями национального законодательства, базируются на двух базовых принципах:

- ✓ ответственность производителей за сбор и утилизацию тары СЗР;

- ✓ ответственность фермеров за своевременный возврат использованной, правильно промытой тары

В России применение, транспортировка и утилизация средств защиты растений регламентируется, прежде всего, Федеральным законом «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ, и СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов». Однако в действующем законодательстве не прописана процедура сбора и утилизации тары, а также ответственность сторон.

Создание в России системы по сбору и утилизация использованной тары СЗР приобретает сегодня особую актуальность в связи с изменениями в российском законодательстве. В настоящее время проект закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления» готовится ко второму чтению. Согласно тексту законопроекта, ответственность по использованию, обезвреживанию и (или) захоронению готовой продукции и товаров, утративших свои потребительские свойства, а также упаковки из-под них возложена на производителей (импортеров). Однако сама процедура реализации этой ответственности остаётся не ясной. Правоприменительная практика будущего закона вряд ли будет эффективной без обеспечения его подзаконными актами, регулирующими обращение с отходами в соответствии со спецификой отраслей.

С целью адаптации европейских принципов CMS к российским реалиям АЕБ и Российский Союз производителей химических средств защиты растений инициировали проведение пилотного проекта по сбору и утилизации использованных канистр в Воронежской области, для которой характерно интенсивное применение СЗР. Инициатива получила поддержку правительства Воронежской области, что нашло официальное подтверждение в Меморандуме о сотрудничестве по реализации пилотного проекта.

Параллельно с реализацией пилотного проекта необходимо вести работу по подготовке проекта Постановления Правительства, которое будет регулировать весь процесс обращения с тарой СЗР в соответствии с принятым Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». Данный нормативный акт должен закрепить два принципиально важных положения, соответствующие европейским принципам:

- фермеры обязаны возвращать пустые канистры после надлежащей промывки;

- правильно (три раза) промытые полимерные канистры из-под пестицидов не являются опасными отходами.

Необходимо также внести данные положения в действующий СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов».

Реализация в России системы сбора и утилизации тары СЗР, основанной на наиболее эффективных образцах европейского опыта, с учётом специфики российских условий требует объединения усилий всех задействованных в этой деятельности сторон – органов государственной власти, производителей и дистрибьюторов СЗР, общественных организаций и самих сельхозтоваропроизводителей.