

Консультативный совет по работе с участниками
внешнеэкономической деятельности при
Центральном таможенном управлении
Заседание 20 июня 2013 года
Зал заседания Коллегии Управления
п.2. повестки дня

**О применении документального транспортного контроля в МАПП
за соблюдением иностранными перевозчиками требований российской
разрешительной системы.**

Тезисы доклада
Начальника СОТК Брянской таможни
Юрковского Д.В.

В условиях вступления в силу Федерального закона от 28.12.2010 №394-ФЗ, в соответствии с которым с июня 2011 года функции по проведению в пунктах пропуска отдельных видов государственного контроля были переданы таможенным органам, Брянской таможней наработан значительный опыт в части осуществления транспортного контроля в автомобильных пунктах пропуска.

В регион деятельности Брянской таможни входит Брянская область, расположенная в юго-западной части Центрального федерального округа Российской Федерации, относится к числу её приграничных субъектов и граничит с Республикой Белоруссия и Украиной. Общая протяженность границы с сопредельными государствами составляет более 710 км (*375,6 км. рос-укр.участок, 335 км.рос-белорус. участок*).

Рассматривая существующие пункты пропуска, необходимо отметить, что из автомобильных пунктов пропуска **три** являются многосторонними и **один** – двусторонним.

МАПП «Троебортное» - пункт пропуска в регионе деятельности Брянской таможни, обустроенный по постоянной схеме. Характеризуется наибольшим количеством перемещаемых через него грузовых и легковых транспортных средств, а также физических лиц.

МАПП «Новые Юрковичи» второй по величине товаро- и пассажиропотока в регионе деятельности таможни, который обустроен по временной схеме и развитой инфраструктурой в должной мере не обеспечен. В настоящее время ведется строительство современного пункта пропуска, и мы рассчитываем, что в 2013 году он начнет функционировать.

МАПП «Погар» также является пунктом пропуска, обустроенным по постоянной схеме, но в отличие от МАПП «Троебортное», грузопоток, перемещаемый через него, не так значителен.

ДАПП «Ломаковка» - двусторонний пункт пропуска, функционирующий по временной схеме, характеризуется небольшими транспортными потоками.

Предпосылки к работе в новых условиях были заложены ещё в начале 2010, когда на должностных лиц таможенного органа в МАПП «Троебортное» были возложены отдельные действия по осуществлению транспортного контроля.

Брянская таможня при реализации Федерального закона № 394-ФЗ руководствовалась принципом максимальной эффективности государственного контроля с минимальными временными затратами.

Следует отметить, что в рамках исполнения приказа Минтранса России и ФТС России от 26.09.2011 № 254/1950 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» между Брянской таможней и Управлением государственного автотдорожного надзора по Брянской области в январе 2012 года заключено Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене.

В настоящее время работа всех АПП выстроена в соответствии технологическими схемами организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, разработанными на основании требований Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 482, и выглядит следующим образом

При въезде в пункт пропуска после открытия сотрудником пограничного наряда въездного шлагбаума транспортное средство поступает на участок транспортного контроля, который включает в себя как инструментальный, при котором производится проверка веса и габаритов транспортных средств, так и документальный контроль в форме проверки разрешительных документов. (До конца ролика)

Примерный перечень технологических операций при осуществлении документального контроля

- прием документов;
- проверка наличия необходимых документов (водительского удостоверения на право управления транспортным средством, свидетельства о регистрации транспортного средства, товарно-транспортных документов);
- проверка подлинности документов, достоверности сведений, в них представленных и правильности заполнения представленных документов;
- проверка соответствия сведений в представленных документах сведениям, заявленным в товаросопроводительных документах на товары;
- принятие решения о дальнейшем следовании транспортного средства по результатам документального контроля;

- оформление представленных документов с проставлением необходимых печатей, штампов, записей и отметок;

- внесение сведений в информационную систему и проверка с помощью штатного программного средства действительности представленных разрешительных документов (при необходимости).

Операции, выполняемые в отношении иностранных транспортных средств, перемещение которых в соответствии с межправительственными соглашениями предусмотрено без разрешений (Украина, Молдова, Казахстан, Беларусь и т.д.) дополнительно к вышеперечисленному.

- проверка (*соответствия*) сведений в представленных документах на предмет их соответствия **безразрешительной** системе при осуществлении перевозок (наименования страны отправителя (графа 1 CMR), страны места погрузки (графа 4 CMR), страны составления CMR (графа 21 CMR) и страны прибытия под погрузку (графа 22 CMR), *а также страны происхождения товара и страны продавца;*

- выдача водителю учетного талона.

Операции, выполняемые в отношении иностранных транспортных средств, перемещение которых в соответствии с межправительственными соглашениями предусмотрено по разрешениям.

- проверка наличия необходимых документов (разрешения на поездку для проверки соответствия предъявленного типа разрешения виду выполняемой перевозки (двусторонней, транзитной, в/из третьих стран);

- проверка соответствия сведений в представленных документах на предмет их соответствия **разрешительной** системе при осуществлении перевозок, (наименования страны отправителя (графа 1 CMR), страны места погрузки (графа 4 CMR), страны составления CMR (графа 21 CMR) и страны прибытия под погрузку (графа 22 CMR), а также страны происхождения товара и страны продавца;

- внесение сведений в информационную систему и проверка с помощью штатного программного средства действительности представленных разрешительных документов.

Операции, выполняемые в отношении иностранных транспортных средств, перемещение которых в соответствии с межправительственными соглашениями предусмотрено ЕКМТ.

- проверка наличия необходимых документов (**бортового журнала и сертификатов установленной формы, предусмотренных ЕКМТ**).

- проверка достоверности сведений, представленных в документах (соответствие перевозчика, отправителя, получателя груза, место погрузки и разгрузки и маршрут движения, соответствие вида разрешения характеру

выполняемой поездки);

- проверка соответствия сведений в представленных документах сведениям, заявленным в товаросопроводительных документах на товары (наименования страны отправителя (графа 1 CMR), страны места погрузки (графа 4 CMR), страны составления CMR (графа 21 CMR) и страны прибытия под погрузку (графа 22 CMR), а также страны происхождения товара и страны продавца;

- распечатывание и выдача водителю учетного талона;

- внесение сведений в информационную систему и проверка с помощью штатного программного средства действительности представленных разрешительных документов.

- оформление бортового журнала с проставлением необходимых печатей, штампов, записей и отметок (проставляет отметки в разрешении на поездку);

Операции, выполняемые в отношении российских транспортных средств:

- проверка наличия необходимых документов (.., карточки допуска транспортного средства к международным перевозкам грузов);

- проверка достоверности сведений, представленных в документах (соответствие данных о владельце, регистрационном номере и модели, транспортного средства, указанных в карточке допуска, данным в свидетельстве о регистрации транспортного средства);

- внесение сведений в информационную систему и проверка с помощью штатного программного средства действительности представленных разрешительных документов

Дополнительно при перевозке:

- **опасных грузов** - специального разрешения на перевозку опасных грузов, свидетельства о допущении транспортного средства к перевозке опасных грузов при этом проверяет:

- номер специального разрешения и его подлинность;

- соответствие маршрута перевозки, указанного в специальном разрешении, фактическому маршруту;

- соответствие данных о владельце и регистрационном номере транспортного средства, указанных в специальном разрешении, данным в свидетельстве о регистрации транспортного средства;

- срок действия специального разрешения, не превышения количества совершенных поездок над количеством поездок, указанных в разрешении;

- **тяжеловесных** - специального разрешения на перевозку тяжеловесных грузов, при этом проверяет:

- номер специального разрешения и его подлинность;
- соответствие маршрута перевозки, указанного в специальном разрешении, фактическому маршруту, указанному в представленных документах;
- соответствие данных о владельце и регистрационном номере транспортного средства, указанных в специальном разрешении, данным в свидетельстве о регистрации транспортного средства;
- соответствие весовых параметров, указанных в специальном разрешении, весовым параметрам, полученным при проведении инструментального контроля (или весовым параметрам, рассчитанным на основании представленных документов, в случае отсутствия весового оборудования или его поломки);
- срок действия специального разрешения, не превышения количества совершенных поездок над количеством поездок, указанных в разрешении;
- **крупногабаритных** - специального разрешения на перевозку тяжеловесных грузов, при этом проверяет:
 - номер специального разрешения и его подлинность;
 - соответствие маршрута перевозки, указанного в специальном разрешении, фактическому маршруту, указанному в представленных документах;
 - соответствие данных о владельце и регистрационном номере транспортного средства, указанных в специальном разрешении, данным в свидетельстве о регистрации транспортного средства;
 - срок действия специального разрешения, не превышения количества совершенных поездок над количеством поездок, указанных в разрешении;

Контроль за уплатой сбора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.12.2008 № 1007 осуществляется при убытии транспортного средства с таможенной территории Таможенного союза.

При внесении в программный продукт сведений о стране регистрации транспортного средства и массе транспортного средства свыше 3,5 тонн, после сохранения сведений появляется вкладка «Оплатить дорожный сбор»

Продолжительность пребывания автотранспортного средства на территории Российской Федерации	Размер сбора, рублей
1 год	60 000р.

1 месяц	5 000р.
1 неделя	1 154р.
1 сутки	385р.

Инспектор проверяет наличие квитанции об оплате сбора за пользование дорогами на территории Российской Федерации, в случае отсутствия квитанции выдает перевозчику бланк квитанции с уведомлением для оплаты сбора в отделении банка, транспортное средство выпускается с таможенной территории только после оплаты сборов.

В 2013 году в пунктах пропуска должностными лицами Брянской таможни по результатам транспортного контроля было

принято решений о пропуске транспортных средств:

в Россию:

из России:

возвращено:

при въезде – 92 транспортных средства,

при выезде – 25 транспортных средств.

Основные причины возврата:

отсутствие разрешения на поездку,

несоблюдение порядка использования многосторонних разрешений ЕКМТ,

несоответствие габаритов ТС,

превышение нагрузки на ось,

превышение допустимой общей массы товара транспортного средства,

отсутствие карточки допуска транспортного средства,

неисполнение уведомления.

В целях совершения операций по государственному контролю в рамках реализации 394-ФЗ, в Брянской таможне был успешно реализован пилотный проект эксплуатации автоматизированной системы таможенного оформления и таможенного контроля в автомобильном пункте пропуска - КПС «АПП»

версии 6.1 (текущая версия 6.1.2), позволяющая объединить в едином программном средстве возможности документального контроля по всем направлениям деятельности.

С 04.04.2013г. все автомобильные пункты пропуска Брянской таможни приступили к эксплуатации указанного программного средства в полном объеме, в результате чего обеспечено сокращение времени на совершение операций при проведении документального контроля в среднем на 20%, по линии:

- Ространнадзора;
- Росавтодора;
- Таможенного контроля;
- Роспотребнадзора;
- Россельхознадзора.

Также отдельно отмечу проблемы, с которыми столкнулась таможня:

В КПС АПІ не приходят ответы на запросы при проверке одноразовых, многократных разрешений для иностранных перевозчиков и номеров карточек допуска на автотранспортное средство (международные перевозки) для российских перевозчиков "Превышен интервал ожидания".