

Справочные материалы  
подготовлены Министерством сельского хозяйства  
Российской Федерации  
к парламентским слушаниям на тему «О законодательном обеспечении повышения  
конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции»  
г. Москва, Государственная Дума,  
5 декабря 2012 г.

Минсельхоз России рассмотрел Ваше обращение от 7 ноября 2012 г. № 3.10-19/458 по вопросу подготовки к проведению парламентских слушаний на тему «О законодательном обеспечении повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 5 декабря 2012 г. и сообщает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа), которая разработана в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон), определяющим основные принципы и формы реализации государственной политики по развитию агропромышленного комплекса страны, и нацелена на повышение благосостояния граждан Российской Федерации.

Главными приоритетами Государственной программы являются: повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, сохранение территориальной целостности и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Главным инструментом по адаптации российского аграрного сектора к условиям ВТО является реализация Государственной программы.

Кроме того при подготовке Государственной программы поддержка отечественного АПК разрабатывалась таким образом, чтобы в рамках правил ВТО не оказывалось непосредственного искажающего влияния на торговлю с максимальным использованием инструментов, разрешенных в рамках ВТО.

В соответствии с обязательствами России в рамках ВТО максимальный объем разрешенной государственной поддержки составляет до 9 млрд. американских долларов в 2012 и 2013 годах с поэтапным снижением до 4,4 млрд. американских долларов к 2018 году.

В области таможенно-тарифного регулирования сохраняется приемлемый уровень защиты аграрного рынка. Также Российская Федерация имеет право на применение тарифных квот на говядину, свинину и мясо птицы, что способствует реализации планов по дальнейшему развитию мясного животноводства и обеспечению населения качественной отечественной продукцией.

Вместе с тем, несмотря на достаточно комфортные условия присоединения России к ВТО существуют определенные риски в отношении наиболее чувствительных категорий товаров, по которым уровень тарифной защиты повышался в 2007-2011 годах в рамках мер по поддержке отечественного АПК и

должен быть снижен с учетом обязательств, принятых Россией в ходе переговоров о присоединении к ВТО.

В связи с этим федеральными органами исполнительной власти и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проводится активная работа, в результате которой разработаны Планы действий и реализуются мероприятия, направленные на минимизацию рисков, связанных с присоединением Российской Федерации к ВТО.

Минсельхозом России реализуется «дорожная карта» по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию импорта сельскохозяйственной продукции в рамках присоединения России к ВТО, подготовленная структурными подразделениями ведомства с участием отраслевых союзов и интегрирующая основные направления поддержки подотраслей сельского хозяйства, где возникают риски в связи с присоединением к ВТО.

Кроме того проводится мониторинг объемов и стоимостных показателей производства и импорта на единую таможенную территорию чувствительной продукции (живых свиней, свинины, молочных продуктов, риса, сахара-сырца тростникового, а также сахарного сиропа).

Первые результаты мониторинга не выявили возросших объемов импорта чувствительной продукции в Россию.

Дополнительно к мерам господдержки, предусмотренным Государственной программой, принят ряд законодательных инициатив, направленных на рост конкурентоспособности сельскохозяйственного производства.

В частности, 2 октября 2012 г. принят Федеральный закон № 161-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусматривающий:

1. установление (бессрочно) ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, предусмотренным пунктом 2 и 2.1 статьи 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации);
2. установление 10% ставки по налогу на добавленную стоимость при реализации племенного скота и биоматериала на период с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2017 года;
3. освобождение фермеров и индивидуальных предпринимателей от налога на доходы физических лиц при получении производственных субсидий и грантов по программам поддержки начинающих фермеров и строительства семейных животноводческих ферм.

В настоящее время ведется работа по принятию законопроектов, предусматривающих внесение изменений в ряд федеральных законов.

Так, Минсельхозом России в соответствии с пунктом 1.12 плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 ноября 2012 года.

Правилами ВТО предусмотрено, что выплаты сельскохозяйственным товаропроизводителям, ведущим хозяйственную деятельность в неблагоприятных для сельского хозяйства регионах, не включаются в обязательства по сокращению.

Законопроект разработан с целью определения указанных регионов. В соответствии с законопроектом неблагоприятным для ведения сельского хозяйства регионом признается территория субъекта Российской Федерации (территории субъектов Российской Федерации), на которой в связи с природно-климатическими условиями, социально-экономическими, почвенными и географическими факторами уровень доходности хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей ниже, чем в среднем по отрасли, однако сельскохозяйственная деятельность должна осуществляться для обеспечения занятости сельского населения, повышения уровня доходов, сохранения традиционного уклада жизни.

Законопроектом устанавливается, что порядок, а также критерии отнесения территорий к неблагоприятным регионам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации подготовлен. При этом предлагается использовать следующие частные показатели (критерии):

- коэффициент биоклиматического потенциала;
- кадастровая стоимость сельскохозяйственных угодий;
- плотность автомобильных дорог;
- индекс численности сельского населения;
- уровень безработицы в сельской местности;
- отношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских домохозяйств к величине прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации.

Значения социально-экономических показателей берутся из данных Росстата, показателей кадастровой стоимости сельхозугодий – из данных Росреестра, показателей биоклиматического потенциала – из данных Росгидромета.

На основе частных критериев разрабатывается интегральный показатель.

К категории неблагоприятных регионов относятся субъекты Российской Федерации с интегральным показателем ниже среднероссийского значения.

Перечень неблагоприятных регионов для ведения сельского хозяйства утверждается Правительством Российской Федерации на период двух бюджетных циклов (на 6 лет).

Указанный перечень регионов будет использован Минсельхозом России для классификации мер поддержки сельского хозяйства в соответствии с нормами ВТО и обязательствами, принятыми Российской Федерацией при вступлении в указанную организацию.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 сентября 2010 г. № Пр-2827 и поручением

Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 г. № ВП-П11-6834 о включении в проект Государственной программы мероприятий по развитию пищевой промышленности, в том числе инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, Минсельхоз России включил в Государственную программу мероприятия по развитию мукомольно-крупяной, хлебопекарной, молочной, молочной, мясной, сахарной, масложировой, плодоовощной консервной промышленности.

Включение указанных мероприятий в Государственную программу обеспечит повышение конкурентоспособности продукции отечественных предприятий пищевой промышленности, а также создаст условия для импортозамещения социально значимых продуктов питания и наращивания экспортного потенциала.

В настоящее время в соответствии с Законом государственная поддержка переработки сельскохозяйственного сырья в пищевые продукты может осуществляться только в том случае, если лицо, которое произвело сельскохозяйственное сырье, осуществляет его переработку.

Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», который позволит распространить меры государственной поддержки, предусмотренные Законом, на всех лиц, осуществляющих первичную и (или) последующую промышленную переработку сельскохозяйственного сырья и реализацию произведенных продуктов переработки сельскохозяйственного сырья, в доходе которых доля дохода от реализации таких продуктов составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

В настоящее время указанный проект федерального закона согласован с Минэкономразвития России, с Минфином России составлена таблица разногласий по проекту, Институтом сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации повторное заключение на законопроект не представлено.

В соответствии с «дорожной картой» по подготовке нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Государственной программы, утвержденной Министром сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федоровым и в целях обеспечения исполнения графика подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минсельхозом России подготовлен с участием заинтересованных министерств и ведомств ряд постановлений Правительства Российской Федерации:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» согласован с заинтересованными министерствами и повторно внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 16 ноября 2012 г. № НФ-17-П7/10681. Указанным проектом постановления признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2010 г. № 1174;

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» согласован с Минрегионом России с замечаниями, а с Минфином России и Минэкономразвития России составлена таблица разногласий по проекту указанного постановления;

3. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010г. № 1042» согласован с Минрегионом России, с Минэкономразвития согласован с замечаниями, с Минфином России составлена таблица разногласий по проекту. Данный проект постановления повторно внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 16 ноября 2012 г. № НФ-17-П7/10680;

4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства» согласован с Минрегионом России и Минэкономразвития России, с Минфином согласован с замечаниями, которые учтены. Указанным проектом постановления признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года;

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» согласован с Минрегионом России, с Минэкономразвития России согласован с замечаниями, с Минфином России составлена таблица разногласий. Указанным проектом постановления признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2009 г. № 90;

6. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей» внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 15 ноября 2012 г. № НФ-17-П7/10609. Указанным проектом постановления признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1069;

