

Консультативный совет по работе с участниками
внешнеэкономической деятельности при
Центральном таможенном управлении
Заседание 20 июня 2013 года
Зал заседания Коллегии Управления
п.1. повестки дня

**Оценка проблем и перспектив развития института уполномоченных
экономических операторов**

**Тезисы доклада
заместителя начальника
отдела таможенных процедур
СОТК Управления
Кожуховского В.А.**

Институт уполномоченного экономического оператора является важным шагом к развитию системы взаимодействия таможенной службы с участниками внешнеэкономической деятельности.

Специальные упрощения заключаются в предоставлении уполномоченному экономическому оператору возможности осуществлять временное хранение товаров, а также таможенные операции, связанные с выпуском товаров в своих помещениях, на открытых площадках и иных территориях; выпуск товаров до подачи таможенной декларации; иные специальные упрощения.

Рассматривая вопрос общей оценки введения института уполномоченного экономического оператора, необходимо отметить, что данный институт, прежде всего, введен для удобства деятельности самих участников ВЭД, сокращения временных и финансовых издержек при перемещении товаров через таможенную границу, создавая экономический эффект, связанный с упрощением условий реализации внешнеэкономической деятельности, появлением новых конкурентных преимуществ для субъектов национального рынка, оказывающим прямое влияние на ускорение развития торгово-промышленного потенциала, укрепления экономики Российской Федерации.

Условия получения юридическим лицом статуса уполномоченного экономического оператора определены ст. 39 ТК ТС, ст. 88 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а также Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов, утвержденным приказом ФТС от 14.09.2011 № 1877.

В настоящее время в регионе деятельности Управления в качестве уполномоченных экономических операторов осуществляет свою деятельность 41 организация, что составляет 43% от общего количества (95)

уполномоченных экономических операторов, осуществляющих свою деятельность в Российской Федерации.

Смоленская таможня.

1 организация (УЭО ЗАО «Дженерал Фрейт) с момента получения статуса УЭО указанной организацией оформлено товаров стоимостью 556845 долл. США, весом брутто 111 тонн.

Воронежская таможня.

1 организация (ЗАО ПИИ «УзДЭУавто-Воронеж») с момента получения статуса УЭО указанной организацией оформлено товаров стоимостью 95932536 долл. США, весом брутто 13715 тонн.

Ивановская таможня.

2 организации (ООО «Профессионал, ООО «Эgger Древпродукт Щуя) с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 58357780 долл. США, весом брутто 29160 тонн.

Московская областная таможня.

8 организаций (ОАО «Акрихин», ОАО АК «АЛРОСА», ООО «Биолайн», ЗАО «Дженерал Фрейт» ЗАО «Белая Дача Трейдинг» ОАО «Свобода», ООО «ЗУИ ТОКК», ЗАО «СИА ИНТЕРНЕЙШНЛ ЛТД»). с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 56727880 долл. США, весом брутто 6587 тонн.

Липецкая таможня.

2 организации (ООО «Рошен», ЗАО «Индезит Интернейшнл») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 919734 долл. США, весом брутто 313 тонн.

Брянская таможня.

7 организаций (ООО «Рошен», ЗАО «Кировская керамика», ООО «Универсал-Максим-гранит», ООО «Атенор, ООО «Лада-Траст», ОАО «Газэнергосервис», ООО «ЭкспоСтрой») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 120437483 долл. США, весом брутто 21237 тонн.

Тверская таможня.

1 организация (ОАО «Каменская БКФ) с момента получения статуса УЭО указанной организацией оформлено товаров стоимостью 45416756 долл. США, весом брутто 11609 тонн.

Владимирская таможня.

3 организации (ООО «Бета Мебель», ООО «Дау Изолан», ООО «Аскона-Век») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 52767779 долл. США, весом брутто 22484 тонн.

Белгородская таможня.

5 организаций (ОАО «Завод ЖБК-1», ОАО «Белгородский абразивный завод», ООО «Какао-продукт», ООО «Универсал-Максим-Гранит», ОАО «Стойленский ГОК») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 283361978 долл. США, весом брутто 36955 тонн.

Калужская таможня

1 организация (ЗАО «Кировская керамика») с момента получения статуса УЭО указанной организацией оформлено товаров стоимостью 416756 долл. США, весом брутто 116 тонн.

Курская таможня.

2 организации (ООО «Фригогласс Евразия», ОАО «КМ Групп») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 564398 долл. США, весом брутто 5822 тонн.

Тульская таможня.

1 организация (ОАО «НАК Азот») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 753218531 долл. США, весом брутто 253643 тонн.

Ярославская таможня.

2 организации (ОАО «Фритекс», ОАО «ЯСЗ») с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 6201669 долл. США, весом брутто 3453 тонн.

Московская таможня.

5 организаций (ОАО «Металлсервис», ОАО «Полиграфический комплекс «Пушкинская площадь», ЗАО «Транспарент Уорлд Трейд», ОАО «Автофамос» с момента получения статуса УЭО указанными организациями оформлено товаров стоимостью 56348536 долл. США, весом брутто 33686 тонн.

Информация о количестве организаций, включенных в реестр уполномоченных экономических операторов и применяющих специальные упрощения в таможенных органах Управления приведена на слайде.

Стоит отметить, что наибольшее количество уполномоченных экономических операторов осуществляют свою деятельность в регионе Московской областной таможни – 8 и Брянской таможни – 7.

Соглашения, определяющие порядок взаимодействия таможенных органов и уполномоченных экономических операторов при применении специальных упрощений заключены всеми уполномоченными экономическими операторами (*Типовая форма соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором, утверждена приказом ФТС России от 20.09.2011 № 1914*).

В настоящее время уполномоченными экономическими операторами, осуществляющими свою деятельность в регионе деятельности Управления применяются следующие виды специальных упрощений:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения в его в реестр владельцев складов временного хранения;
- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их

ввозе в Российскую Федерацию (часть 3 статьи 87 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации (далее – Федеральный закон);

- выпуск товаров до подачи таможенной декларации (положения статьи 197 ТК ТС);

- предварительное таможенное декларирование товаров, в том числе с подачей неполной и (или) периодической таможенной декларации, подачу неполной таможенной декларации и периодической таможенной декларации (положения статьи 193 и 194 ТК ТС и статьи 211 – 215 Федерального закона).

Наиболее часто применяемое уполномоченными экономическими операторами в регионе деятельности Управления специальное упрощение – это временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения.

Службой организации таможенного контроля Управления проведен анализ аналогичных периодов таможенного декларирования товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами до и после получения ими статуса уполномоченных экономических операторов.

В результате анализа установлено как увеличение, так и снижение стоимостных и весовых показателей, а также расширение или сокращение номенклатуры перемещаемых товаров.

Статистические данные деятельности отдельно взятых уполномоченных экономических операторов до и после получения ими статуса уполномоченных экономических операторов приведены на слайде.

Смоленская таможня.

УЭО ЗАО «Дженерал Фрейт» - весовые объемы таможенного декларирования снизились на 10 %, стоимость увеличилась на 43 %. Номенклатура снизилась более чем в 2 раза.

Ивановская таможня.

ООО «Эgger Древпродукт Шуя» - весовые объемы таможенного декларирования товаров увеличились на 57,76 %, стоимость увеличилась на 48,30 %, Номенклатура товаров не изменилась.

Московская областная таможня.

ООО «Биолайн» - весовые объемы таможенного декларирования увеличились в 170 раз, стоимость увеличилась в 31 раз. Номенклатура товаров значительно расширилась.

ОАО АК «АЛРОСА» - весовые объемы таможенного декларирования снизились на 90,98 %, стоимость снизилась на 90,64 %. Номенклатура товаров не изменилась.

ОАО «Свобода» - весовые объемы таможенного декларирования снизились на 81,66 %, стоимость снизилась на 84,94 %. Номенклатура товаров не изменилась.

Владимирская таможня.

ООО «Бета Мебель» - весовые объемы таможенного декларирования снизились на 50 %, стоимость снизилась на 50 %. Номенклатура товаров не изменилась.

При совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами, возникают следующие проблемные вопросы.

В Соглашении, определяющем порядок взаимодействия таможенных органов и уполномоченных экономических операторов при применении специальных упрощений определены права и обязанности сторон при совершении таможенных операций в отношении товаров, декларантом которых выступает уполномоченный экономический оператор.

Практика разработки и заключения Соглашения с уполномоченным экономическим оператором показала, что существующая Типовая форма Соглашения не в полной мере учитывает все практические аспекты взаимодействия уполномоченного экономического оператора и таможенного органа. Так, например, отсутствует состав сведений, которые должен направить уполномоченный экономический оператор в таможенный орган для информирования о планируемом прибытии транспортного средства на открытые площадки и иные территории уполномоченного экономического оператора.

Следует отметить, что ряд вопросов непосредственной деятельности уполномоченного экономического оператора и возникающих при этом правоотношений с таможенными органами нуждаются в дополнительном урегулировании, а именно:

- отсутствие установленных требований к порядку ведения системы учета коммерческой документации уполномоченного экономического оператора;
- учет особого статуса уполномоченного экономического оператора при разработке мер применения системы управления рисками;
- выработка условий, при которых уполномоченный экономический оператор может быть включен в реестр таможенных представителей и, наоборот, для возможного зачета ряда уже выполненных требований при изначальном включении в соответствующий реестр;
- урегулирование правоотношений уполномоченного экономического оператора с таможенными органами в случае исключения организации из реестра уполномоченных экономических операторов;
- нормативное закрепление требований к обустройству и оборудованию помещений, открытых площадок и иных территорий уполномоченного экономического оператора, предназначенные для временного хранения товаров;
- реализация в КАСТО «АИСТ» возможности представления уполномоченным экономическим оператором в таможенный орган обязательства о подаче ДТ при применении упрощения «выпуск товаров до

подачи ДТ» и товаро-сопроводительных документов в электронной форме (без подачи ДТ) для принятия решения о выпуске товаров;

- приведение формы обязательства о подаче таможенной декларации и представлении необходимых документов и сведений, утвержденной приказом ФТС России от 05.09.2006 № 842, в соответствие с требованиями таможенного законодательства Таможенного союза.

Указанная информация о проблемных вопросах непосредственной деятельности уполномоченных экономических операторов и возникающих при этом правоотношениях с таможенными органами, которые нуждаются в дополнительном урегулировании на законодательном уровне направлена в ГУОТОиТК ФТС России.

Также одним из основных проблемных вопросов при формировании института уполномоченных экономических операторов являлся вопрос завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора.

Письмом ФТС России от 08.10.2012 № 04-30/50061 «*Об особенностях завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора*» доведена информация по вопросу практического применения особенностей перемещения товаров автомобильным транспортом в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита от таможенного органа Российской Федерации в месте прибытия до внутреннего таможенного органа Российской Федерации, а также между внутренними таможенными органами Российской Федерации.

С целью совершенствования института уполномоченного экономического оператора, включая расширение перечня специальных упрощений, предоставляемых уполномоченному экономическому оператору, сокращение сроков выпуска товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами, сокращение сведений, подлежащих указанию в заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, а также сокращение одновременно представляемых с ним документов ФТС России подготовлены изменения в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ и проект приказа о внесении изменений в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по ведению Реестра уполномоченных экономических операторов, *утвержденный приказом ФТС от 14.09.2011 № 1877*.

Законопроект включает положения, направленные на:

- унификацию специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов производственного и иного типа;
- исключение условия о не превышении суммы таможенных пошлин, налогов, подлежащей уплате при выпуске товаров до подачи таможенной декларации, над суммой внесенного обеспечения при включении лица в Реестр;

- сокращение сроков выпуска товаров, перемещаемых уполномоченным экономическим оператором (выпуск товаров должен быть завершен в день регистрации декларации на товары в случае, когда декларация на товары зарегистрирована не менее чем за 4 (четыре) часа до окончания времени работы таможенного органа);
- сокращение сведений, подлежащих указанию в заявлении о включении в Реестр, а также одновременно представляемых с ним документов;
- увеличение срока, необходимого для предоставления заявителем обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов с 30 до 60 дней с одновременным приостановлением течения срока рассмотрения заявления в этом случае;
- устранение коллизии, связанной с приостановлением и отзывом свидетельства уполномоченных экономических операторов, являющихся достаточно крупными плательщиками;
- уточнение случаев исключения лица из Реестра при его реорганизации.

Проект приказа о внесении изменений в Административный регламент в рамках действующего таможенного законодательства оптимизирует действия по включению лиц в Реестр уполномоченных экономических операторов, устраняет имеющиеся на сегодняшний день правовые коллизии с Законом, исключает определенные несоответствия иному законодательству Российской Федерации, и предполагает:

- порядок проверки ФТС России сведений о банкротстве лица путем обращения к открытым информационным ресурсам в сети «Интернет»;
- возможность направления ГУОТОиТК запросов в структурные подразделения ФТС России одновременно с направлением межведомственного запроса в МВД России;
- расчет периода осуществления внешнеторговой деятельности заявителя в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования с учетом внешнеторговой деятельности юридического лица, которая осуществлялась до его реорганизации в форме преобразования;
- сокращение сроков проведения таможенной проверки с двух месяцев до одного месяца;
- закрепление требования о заключении уполномоченным экономическим оператором, планирующим совершать таможенные операции в регионах деятельности нескольких таможен, соглашения с каждой из таких таможен.

Следует отметить, что институт уполномоченного экономического оператора, безусловно, создает экономический эффект, связанный с упрощением условий реализации внешнеэкономической деятельности и появлением новых конкурентных преимуществ для субъектов национального рынка, прямым образом оказывающим влияние на ускорение развития торгово – промышленного потенциала, укрепление экономики Российской Федерации.