

ПРОТОКОЛ

Заседания Рабочей группы, по доработке подготовленного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

г. Москва, Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию
12.00, ком. 650

20 июля 2017 года

Председательствовал:

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **Лисовский С.Ф.**

Присутствовали:

1.	Лисовский Сергей Федорович	Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Руководитель Рабочей группы
2.	Алгинин Владимир Иванович	исполнительный директор Российского Союза производителей химических средств защиты растений
3.	Бадич Денис Борисович	генеральный директор Ассоциации производителей и импортёров продукции растениеводства и животноводства
4.	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления внутреннего ветеринарного надзора Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
5.	Власов Николай Анатольевич	Заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
6.	Гладких Анастасия Михайловна	главный специалист-эксперт отдела оптимизации функций контроля и надзора

		Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России
7.	Гудков Сергей Владимирович	исполнительный директор Союза предприятий, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры «Рыбный Союз»
8.	Зенченкова Галина Александровна	Заместитель начальника управления - начальник отдела пищевой промышленности управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России
9.	Королев Сергей Валериевич	президент Национального союза производителей плодов и овощей («Плодовоовощной союз»)
10.	Краснов Константин Владимирович	начальник отдела оптимизации функций контроля и надзора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России
11.	Лапинский Евгений Сергеевич	руководитель отдела животноводства НМА
12.	Маницкая Людмила Николаевна	исполнительный директор некоммерческой организации «Российский союз предприятий молочной отрасли» Молочный Союз России
13.	Назин Евгений Иванович	председатель Союза предприятий, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры «Рыбный Союз»
14.	Непоклонов Евгений Анатольевич	Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
15.	Савинова Ольга Александровна	Заместитель начальника отдела пищевой промышленности управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России
16.	Слепак Владимир Анатольевич	Сопредседатель союза потребителей Российской Федерации

17.	Трусова Галина Николаевна	Начальник отдела сельского хозяйства управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России
18.	Хатуов Джамбулат Хизирович	Первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
19.	Гоголев Антон Геннадьевич	Помощник Первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
20.	Оськин Сергей Александрович	Помощник Первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации
21.	Цветкова Елена Вячеславовна	председатель общественного совета при Россельхознадзоре
22.	Юшин Сергей Евгеньевич	руководитель исполнительного комитета некоммерческой организации «Национальная Ассоциация Поставщиков, Производителей и Потребителей Мяса и Мясопродуктов Национальная мясная ассоциация (НМА)»

Савинков В.И.
Розовенко М.В.
Персиянцева О.Ю.

сотрудники аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

- 1.Принять к сведению информацию Первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Х Хатуова о проекте федерального закона «О внесение изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- 2.Принять к сведению информацию заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.А. Непоклонова о совершенствовании нормативной правовой базы в части обеспечения безопасности территории Российской Федерации.
- 3.По результатам состоявшегося обсуждения замечаний и предложений, высказанных в части дополнительных полномочий Россельхознадзора по осуществлению контроля за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области ветеринарии и урегулирования вопроса осуществления федерального государственного ветеринарного надзора за перемещением подконтрольных товаров между

субъектами Российской Федерации, признать целесообразным корректировки следующих нормативных актов.

В части карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

1) В соответствии с действующей редакцией *Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Федеральный закон о карантине растений)* с 1 января 2018 года лабораторные исследования растительной продукции при ввозе в Российскую Федерацию должны будут проводиться за счет средств федерального бюджета (пункт 4 статьи 24 Федерального закона о карантине растений). Такие действия повлекут за собой значительные непредусмотренные дополнительные расходы федерального бюджета (до 1 млрд. рублей), что в сложившейся экономической ситуации неприемлемо и не обосновано. Проведение лабораторных исследований ввозимой на территорию России подкарантинной продукции за счет государственного бюджета, представляет собой форму дотаций иностранным производителям, делает импорт продукции привлекательным и не соответствует политике благоприятствования отечественному сельхозпроизводству, так как ставит в неравные условия отечественных и иностранных производителей продукции растениеводства. Кроме того, ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции без осуществления лабораторной экспертизы (в случае нехватки выделенных денежных средств), приведет к распространению по территории страны карантинных объектов, каждый из которых может нанести **многомиллиардный экономический ущерб** и явиться причиной невозможности экспорта продукции растительного происхождения.

2) В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона о карантине растений лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26 Федерального закона, проводятся уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, организациями за счет средств собственников подкарантинной продукции.

С 1 января 2018 года такие лабораторные исследования в области карантина растений должны будут проводиться аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за счет средств федерального бюджета, которые будут выделяться на соответствующие цели федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений.

Право проводить лабораторные исследования подкарантинной продукции в целях выявления наличия или отсутствия в ней признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, аккредитованным национальным органом по аккредитации, безусловно повлечет за собой наступление отрицательных последствий для фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации, а также продовольственной безопасности страны.

В части безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

Государственный надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами является составной частью национальной безопасности и общегосударственной системы обеспечения химической и продовольственной безопасности страны.

В связи с изменением редакции ст. 15 федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» согласно федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в мировой практике впервые возник прецедент, когда государственной орган управления в области сельского хозяйства не имеет полномочий по надзору за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при производстве продукции растениеводства. В настоящее время указанный надзор осуществляется двумя федеральными органами исполнительной власти – Роспотребнадзором и Росприроднадзором.

Согласно действующей редакции статьи 15 указанного закона Россельхознадзор не вправе осуществлять надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, в том числе в области ветеринарии, так как полномочия по осуществлению ветеринарного надзора в сфере животноводства осуществляют ветеринарные службы субъектов Российской Федерации.

Данное несоответствие предлагается устраниТЬ путем внесения изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», что также будет соответствовать исполнению подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 09.10.2015 № Пр-2083, пункта 7 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по импортозамещению от 11 августа 2015 г. № 1 по вопросу обеспечения наделения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору полномочиями по осуществлению контроля

(надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в ходе их производства, применения, реализации, транспортировки, хранения, уничтожения, ввоза в Российскую Федерацию.

В части контроля за генно-инженерно модифицированными организмами (семена растений)

В соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона «О семеноводстве» от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ запрещается ввозить на территорию Российской Федерации и использовать для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

Постановлением от 30 января 2017 г. № 103 внесены соответствующие изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Положение), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 30 июня 2004 г. № 327, в соответствии с которыми контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации возложен на Россельхознадзор (пункт 5.1.11 Положения).

Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов указанной Службы, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Вместе с тем, эффективный контроль ввозимых в Россию семян, на наличие в них генно-инженерно-модифицированных включений (материала), невозможен без проведения лабораторной экспертизы. Принимая во внимание высокую стоимость указанной экспертизы (в зависимости от культуры, сорта, методов проведения, региона, стоимость колеблется от 2500 до 15000 рублей за образец) и существующие трудности, связанные с выделением бюджетных ассигнований, предлагается внести изменения в федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые

другие законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие проведение лабораторных исследований ввозимых семян.

Серьезной проблемой в организации процесса контроля и надзора может стать перемещение семян в рамках Евразийского экономического союза. В настоящее время, законодательством ряда стран-членов ЕАЭС разрешен ввоз генно-модифицированных семян. К сожалению, Евразийской экономической комиссией практически не уделяется внимание этому серьезному направлению. Поэтому разработка единого документа, регламентирующего условия перемещения и направленного на недопущение ввоза в Россию ГМО семян является приоритетной задачей.

в части государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

В настоящее время в России наблюдается рост производства зерновых культур и наращивание их экспортного потенциала.

1. С целью исполнения поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 06.08.2011 № ПР-2268 о необходимости формирования в стране действенной системы государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки и закрепления соответствующих полномочий за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Россельхознадзор неоднократно обращался в Минсельхоз России (2014-2017 год) о необходимости принятия федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», предусматривающего правовой механизм регулирования отношений в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки, в том числе:

- требования к организации деятельности в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки;

- правовые основы функционирования системы государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности при производстве и обращении зерна и продуктов его переработки;

- полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также основных прав и обязанностей физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки;

- обеспечение количественно-качественного учета зерна и продуктов его переработки в Российской Федерации и государственное подтверждение их

качества при экспортно-импортных операциях, при поставке (закладке) и хранении в государственные фонды;

- мониторинг качества и безопасности зерна нового урожая;

- государственную поддержку в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки.

2. Учитывая, что требования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» распространяются только на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей, и не распространяются на зерно, отгружаемое за пределы Российской Федерации, что может повлечь за собой неисполнение гарантий поставок на международный зерновой рынок качественной продукции, отвечающей по характеристикам требованиям стран-импортеров. В этой связи необходимо разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, предназначенного на экспорт.

3. В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ввоз (вывоз) на единую таможенную территорию Таможенного союза партий зерна и продуктов его переработки, их перевозку по территории Российской Федерации, реализацию и утилизацию зерновой продукции, могут проводиться не чаще чем один раз в три года.

4. В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации на 2016–2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р необходимо разработать методику расчета показателя причинения ущерба от некачественной и опасной продукции, выявленной в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Руководитель Рабочей группы,
Первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

С.Ф. Лисовский