

Позиция Россельхознадзора по вопросу  
разграничения случаев необходимости  
проведения лабораторных исследований  
в области карантина растений в рамках  
государственного карантинного  
фитосанитарного контроля (надзора) и в рамках  
предоставления государственной услуги по  
установлению карантинного фитосанитарного  
состояния подкарантинной продукции

В настоящее время в Россельхознадзоре в развитие поручения Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № АД-П11-4979 по проработке вопроса о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Федеральный закон), находится на исполнении другое поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковича от 22 ноября 2015 года № АД-П11-7012 (далее – Поручение), которым предусмотрено до 1 февраля 2017 года проработать вопрос разграничения случаев необходимости проведения лабораторных исследований в области карантина растений в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и в рамках предоставления государственной услуги по установлению карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции.

По нашему мнению указанное разграничение предусмотрено действующим законодательством и осуществляется следующим образом.

Частью 3 статьи 8 Федерального закона установлено, что государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется путем проведения должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе мероприятий, включающих в себя, в том числе, осмотр подкарантинной продукции с отбором проб и (или) образов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований в области карантина растений в целях определения соответствия ее состояния карантинным фитосанитарным требованиям.

Пунктом 7 Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 352, установлена государственная услуга «установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной

продукции, включая все виды фитосанитарных анализов и экспертиз, выдача заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарantineй продукции».

На основании изложенного считаем, что проведение лабораторных исследований ввозимой подкарantineй продукции в целях установления ее карантинного фитосанитарного состояния и определения ее соответствия карантинным фитосанитарным требованиям Российской Федерации не относится к мероприятиям по контролю (надзору) и не должно оплачиваться за счет средств федерального бюджета.

Внесение изменений в часть 4, статьи 24 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» в части замены с 1 января 2018 года источника оплаты лабораторных исследований в области карантина растений со «средств федеpального бюджета» на «средства собственников подкарantineй продукции» не повлечет дополнительных расходов из Федерального бюджета Российской Федерации и не противоречит нормам международного и российского законодательства.

Позицию Россельхознадзора поддерживает Минсельхоз России и Минфин России (обращение Минсельхоза России в Правительство Российской Федерации от 05.09.2016 № ДХ-19-07/9725, обращение Минфина России в Правительство Российской Федерации от 31.08.2016 № 19-04-03/50803).

Кроме того, в настоящее время в соответствии с Федеральным законом проводится разработка нормативного акта, предусматривающего порядок проведения лабораторного контроля, которым будет определено какие виды лабораторных исследований необходимо будет проводить в зависимости от характерных для подкарantineй продукции карантинных объектов.

Таким образом, при внесении предложенных Россельхознадзором изменений в Федеральный закон, будет исключена дополнительная нагрузка на бюджет Российской Федерации. Финансовая нагрузка на бизнес-сообщество при этом будет оставаться в рамках действующего законодательства в области карантина растений и исключать необоснованное взимание платы за проведение карантинной фитосанитарной экспертизы ввозимой продукции.