

**Пояснительная записка отнесения объектов государственного контроля
(надзора) к категориям риска в области семеноводства
сельскохозяйственных растений.**

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений предусмотрен статьей 37.1. Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» и осуществляется федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими в соответствии с законодательством Российской Федерации государственного надзора в области сельского хозяйства согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Компетентный орган определен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Законом и нормативно-правовыми актами установлены обязательные требования:

- запрет на ввоз и использование для посева семян, генетическая программа которых изменена с использованием генной инженерии;
- запрет на ввоз и использование семян, не внесенных в государственный реестр селекционных достижений;
- требования, установленные порядком транспортировки и реализации семян.

За нарушения требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа. (10.12 – нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений; 10.13 – нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений; 10.14 - нарушение порядка ввоза на территорию России семян сельскохозяйственных растений.)

Законодательство Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных культур является крайне несовершенным в сравнении с законодательствами стран со значительно развитым растениеводством, в том числе стран – участниц Евразийского экономического союза. Во всех государствах имеются в том или ином виде государственные семенные инспекции, обладающие надзорными и контрольными функциями, обеспечивающими надлежащий уровень качества семенного материала, и снижает при этом конкурентоспособность семян отечественной селекции. Практика и опыт отдельных государств, в том числе и нашего показывает, что снижение количества проверок или полный отказ от надзора в области

семеноводства приводит к снижению качества выращиваемого урожая, так к примеру, качество пшеницы по показателю «содержание сырой клейковины» постоянно снижается и зерновой рынок насыщен пшеницей 4 и 5 класса пшеницы (содержание клейковины 22% и менее 18%).

В 2017 году запланировано проведение **2115** мероприятий по контролю (практически столько же в 2016) из **71263** поднадзорных объектов, что не превышает **3%** от общего количества поднадзорных объектов (более 70 тыс.).

Ежегодно на протяжении более 10 лет существования надзора в области семеноводства эффективность проверок (в плане выявленных нарушений) составляет 40 и более процентов, а результаты проверок свидетельствуют о том, что в обороте находится более 30 % семян растений ненадлежащего качества (основные нарушения – ввоз семян, не внесенных в государственный реестр, высев семян при отсутствии на них документов; реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества; реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации; нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации).

Таким образом, в Российской Федерации существует объективная необходимость государственного регулирования коммерческого использования сортов семян, как путем стимулирования развития отечественной селекции и семеноводства, так и совершенствования контрольно-надзорных мероприятий, в том числе согласно мировой практике в этой области.

В настоящее время Россельхознадзором подготовлены подработанные критерии отнесения субъектов предпринимательской деятельности к определенной категории риска, в результате получилась структура поднадзорных объектов, представленная в таблице.

Объекты государственного контроля (надзора)	Количество поднадзорных объектов по категориям риска
<p>1. Значительный риск (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз на территорию Российской Федерации, хранение и реализацию импортных семян.</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сортовой и семенной контроль и выдачу</p>	4258 (от общего количества поднадзорных объектов - 5%)

документов о качестве).	
<p>2. Умеренный риск (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство на территории Российской Федерации, хранением, и реализацией семян импортного происхождения.</p> <p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство семян отечественной селекции в целях их дальнейшей реализации, хранение и реализацию).</p>	15100 (от общего количества поднадзорных объектов - 22%)
<p>3. Низкий риск (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области семеноводства в целях собственного товарного производства продукции растениеводства, исключая реализацию семян).</p>	51905 (от общего количества поднадзорных объектов - 73%)